

**СПІЛЬНИЙ ПРЕДСТАВНИЦЬКИЙ ОРГАН**  
**репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок**  
**на національному рівні**  
**(СПО об'єднань профспілок)**

---

вул. Шота Руставелі, 39/41, Київ 01601  
тел. (044) 287-43-91, факс 289-55-80, E-mail: [spop@fpsu.org.ua](mailto:spop@fpsu.org.ua)

10.08.2016 № 01-13/903-сп

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Про внесення змін до закону  
України «Про передачу об'єктів  
права державної та комунальної  
власності»

Міністру освіти і науки  
України  
Гриневич Л.М.

**Шановна Ліліє Михайлівно!**

Спільний представницький орган репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні розглянув проект закону України «Про внесення змін до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» щодо передачі професійно-технічних, позашкільних навчальних закладів з державної в комунальну власність і вважає за необхідне зазначити наступне.

Статтею 53 Конституції України встановлено, що держава забезпечує доступність і безоплатність професійно-технічної в державних і комунальних навчальних закладах; розвиток позашкільної, професійно-технічної освіти, надання державних стипендій та пільг учням.

В статті 142 Конституції України визначено: «Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою», а також відповідно статті 85 Бюджетного кодексу України, держава може передати органам місцевого самоврядування право на здійснення видатків лише за умови відповідної передачі фінансових ресурсів у вигляді закріплених за відповідними бюджетами загальнодержавних податків і зборів або їх частки, а також трансфертів з Державного бюджету України.

Проектом закону передбачено передачу професійно-технічних, позашкільних навчальних закладів з державної в комунальну власність без відповідного фінансового забезпечення органів місцевого самоврядування.

Дії на виконання вимог статті 27 Закону України «Про державний бюджет на 2016 рік» від початку року вже призвели до заборгованості із заробітної плати працівників закладів профтехосвіти, в тому числі прихованої, зменшення розміру зарплати внаслідок скасування доплат, надбавок, навчального навантаження, а також звільнення працюючих. Аналогічно виникли проблеми із стипендіальним забезпеченням учнів, їх харчуванням, особливо, з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування. Досить гостро постала проблема з оплатою за комунальні послуги, відключення приміщень професійно-технічних навчальних закладів від тепла та світла за їх несплату, особливо в умовах підвищення цін і тарифів на комунальні послуги.

Також виникла ситуація, коли місцеві ради відмовляються від фінансування підготовки фахівців за походженням учнів із інших регіонів. Це унеможливило доступність навчання дітей з різних регіонів безкоштовно у вільно обраному ними місті.

Крім того зазначаємо, що в умовах, коли більшість галузей економіки України переживають стагнацію, малий і середній бізнес на межі виживання, 40% економіки знаходиться в тіні, ведуться бойові дії на сході України, великі підприємства на території, наближеній до бойових дій зменшили або призупинили виробництво, значний рівень безробіття, «спускання» забезпечення і управління системи профтехосвіти на органи місцевого самоврядування та можливості «оптимізації процесу щодо мережі професійно-технічних навчальних закладів» (як це зазначено в пояснювальній записці до проекту акта) може призвести до ситуації, що кількість місць на підготовку робітничих кадрів в закладах профтехосвіти та кількість самих закладів буде оптимізовано виходячи з існуючих негативних показників економіки, зменшення виробництва місцевого і регіонального бізнесу. Органи місцевого самоврядування, через необхідність економії коштів для забезпечення ремонту доріг, осучаснення житлово-комунального господарства при значному зростанні вартості комунальних послуг, інших регіональних і місцевих потреб, зменшуватимуть видатки на професійно-технічну освіту. Таким чином відсутність набору учнів та недостатнє фінансування може призвести до занепаду і припинення діяльності значної кількості закладів профтехосвіти, втрати кваліфікованого викладацького складу.

Негативний досвід передачі державних закладів освіти у комунальну власність вже підтверджений на прикладі дитячих дошкільних закладів, коли дитячі садки були приватизовані та переобладнані, а потім державні органи вже не один рік намагаються повернути дитячим закладам первинний профіль і повернути їх у державну власність.

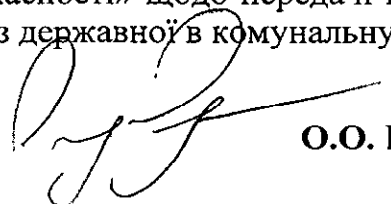
Відсторонення держави від своєї основної місії та перекладення цього завдання на місцеві органи влади за відсутності достатнього матеріально-технічного забезпечення призведе до остаточної руйнації професійно-технічної освіти як складової забезпечення кваліфікованого кадрового потенціалу України та позбавлення значної частини дітей, особливо з сімей з низькими доходами, можливості отримати робітничу професію та спричинить зростання безробіття серед молоді, загострення соціально-економічної ситуації.

Крім того, виведення із сфери регулювання Закону оформлення кадастрових номерів і розмірів земельних ділянок під ПТНЗ перед передачею об'єктів державної власності у комунальну створює надзвичайні ризики для корупції та тіньової приватизації цих земельних ділянок і майна на них.

Наголошуємо, що зазначеним законопроектом не враховані пропозиції учасників освітнього процесу, наведені в рекомендаціях парламентських слухань на тему: «Професійна освіта як складова забезпечення кадрового потенціалу України: проблеми та шляхи вирішення», що відбулись 1 червня 2016 року, та висловлені працівниками закладів профтехосвіти на Всеукраїнських зборах 18 березня 2016 року щодо призупинення дії статті 27 Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» відносно передачі закладів ПТНЗ у комунальну власність.

З огляду на вищевикладене, СПО об'єднань профспілок не погоджує проект закону України «Про внесення змін до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» щодо передачі професійно-технічних, позашкільних навчальних закладів з державної в комунальну власність.

**Перший заступник Голови  
СПО Об'єднань профспілок**



**О.О. Шубін**