



# ФЕДЕРАЦІЯ ПРОФЕСІЙНИХ СПІЛОК УКРАЇНИ

м. Київ, майдан Незалежності, 2

Адреса для листування: вул. Шота Руставелі, 39-41, Київ 01601

тел. (044) 289-09-93, факс (044) 289-55-80, 289-66-07

E-mail: [fpsu@fpsu.org.ua](mailto:fpsu@fpsu.org.ua), код ЄДРПОУ 00014479

05.09.16

№ 05/01-16/820

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг**

*Про підвищення тарифів на послуги опалення та гарячого водопостачання для потреб населення*

09 червня 2016 року Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, на відкритому засіданні встановила нові тарифи на послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води для потреб населення, зазначивши, що це «технічне рішення», яке пов'язано із зміною ціни на газ відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 27.04.2016 № 315.

Проте, зазначаємо, що у постанові КМУ від 27.04.2016 № 315, при встановленні граничної роздрібною ціни на природний газ для побутових споживачів, не наведено структури такої ціни, що свідчить про недодержання Кабінетом Міністрів України норм законодавства.

*Відповідно до постанови НКРЕКП від 09.06.2016 № 1101 «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 31 березня 2015 року № 1171», з 1 липня ц.р. тарифи на опалення та гарячу воду для населення в регіонах України зросли в 1,8-2,2 рази.*

На звернення Федерації профспілок України до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг щодо структури тарифів на гаряче водопостачання і опалення (від 13.06.2016 № 05/01-16/651) отримано роз'яснення Комісії (від 13.07.2016 № 7079/19/7-16) з посиланням виключно на норми Законів України.

Федерація профспілок України наголошує, що рішення щодо підвищення в рази тарифів на життєво необхідні послуги для громадян (опалення, гарячу та холодну воду), прийняті НКРЕКП в умовах падіння реальної зарплати протягом 2015 року на 20,2%, зростанні заборгованості із виплати заробітної плати до 1880,8 млн грн (станом на 01.01.2016), рівня інфляції за минулий рік – 143,3%, не відповідають досягнутому рівню соціально-економічного розвитку країни та суперечать основним принципам у сфері регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги щодо доступності житлово-комунальних послуг для всіх споживачів та рівності правових гарантій, закріплених в пункті 4 частини 1 статті 2 та статті 30 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

У зв'язку з цим слід зазначити, що при прийнятті рішень щодо підвищення тарифів на опалення та гаряче водопостачання НКРЕКП не досліджувалося, та, відповідно, не враховувалося реальне зростання/падіння доходів населення.

Відповідно до ст. 13 Конституції України громадяни України є співвласником національних багатств, і тому зацікавлені в додержанні посадовими особами держави (відповідачами) Конституції України, законності всіх рішень, дій та бездіяльності таких посадових осіб, оскільки це безпосередньо впливає на ефективність управління національною економікою, національними багатствами, впливає на наявність достатніх економічних засад для реалізації прав людини, що передбачені 2-м розділом Конституції України і гарантовані державою.

Приймаючи важливе для населення соціальне рішення щодо підвищення тарифів на опалення та гарячу воду НКРЕКП діяла у не правовий спосіб поза рамками власних повноважень (оскільки відповідно до статті 106 Конституції України саме до повноважень Кабінету Міністрів України належить утворення, реорганізація та ліквідація міністерств, інших центральних органів виконавчої влади до яких відноситься НКРЕКП), а також приймала рішення без належного економічного обґрунтування та без дотримання необхідного балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване це рішення.

Відповідно до норм Законів України «Про природні монополії», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій здійснюється на основі принципів гласності та відкритості процедур: адресності регулювання, його спрямованості на конкретний суб'єкт природної монополії та суб'єкт господарювання на суміжних ринках.

Проте, на відкритому засіданні 09 червня 2016 року НКРЕКП не були перелічені суб'єкти, на товари та послуги яких встановлюються тарифи, не були оголошені техніко-економічні показники формування тарифів для кожного суб'єкта окремо, а також не були оголошені тарифи для кожного суб'єкта окремо. Тому, така діяльність Комісії є грубим порушенням ст. 9 Закону України «Про природні монополії».

Відповідно до Процедури встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, затвердженої постановою НКРЕКП від 20 червня 2014 року №766, зміна тарифів може відбуватися за ініціативою ліцензіатів шляхом подання до Комісії відповідної заяви та матеріалів, або за ініціативою НКРЕКП.

Однак, зі змісту всього відкритого засідання НКРЕКП 09 червня 2016 року не стало відомо, у якому порядку було прийнято рішення щодо встановлення (зміни) тарифів на теплову енергію – у порядку звернення ліцензіатів чи у порядку ініціативи НКРЕКП.

Принагідно зазначаємо, що на сьогодні на розгляді колегії суддів Конституційного суду України знаходиться позов Верховної Ради України щодо відповідності (конституційності) низки положень відповідних Законів України (в частині повноважень НКРЕКП), Указу Президента України від 27 серпня 2014 року № 694/2014 «Про національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», Указу Президента України від 10 вересня 2014 року № 715/2014 «Про затвердження Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» положенням частини першої статті 8, частини другої статті 19, частини першої статті 106 та пунктів 3, 9, 91, 92 частини першої статті 116 Конституції України.

У самому поданні Верховний суд України вказує на неприпустимість звуження правових та матеріальних інтересів громадян в контексті діяльності Комісії.

З огляду на вищевикладене, Федерация професілок України вважає неспігитними тарифи на опалення та гарячу воду для потреб населення, встановлені постановою НКРЕКП від 09.06.2016 № 1101.

Враховуючи, що відповідно до ст. 3 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» та норм Положення про НКРЕКП, завданнями Комісії, зокрема, є збалансування інтересів суб'єктів господарювання, споживачів і держави; забезпечення прозорості і відкритості діяльності на ринках природних монополій та на суміжних ринках у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання і водовідведення; захист прав споживачів товарів і послуг у частині отримання товарів і послуг належної якості та в достатньому обсязі за економічно обгрунтованими цінами. Федерация професілок України пропонує НКРЕКП переглянути тарифи на послуги опалення та гарячого водопостачання для потреб населення та скасувати дію постанови НКРЕКП від 09.06.2016 в № 1101.

Голова ФПУ



Г.В. Осовий